



**ПАСТАНОВА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

12 марта 2019 г. № 153

г. Мінск

г. Минск

Об утверждении Концепции интегрированного управления Государственной границей Республики Беларусь

Совет Министров Республики Беларусь ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Концепцию интегрированного управления Государственной границей Республики Беларусь (прилагается).
2. Государственному пограничному комитету совместно с Государственным таможенным комитетом в трехмесячный срок разработать и утвердить план мероприятий по реализации Концепции, названной в пункте 1 настоящего постановления.
3. Государственному пограничному комитету ежегодно до 1 февраля информировать Совет Министров Республики Беларусь о ходе выполнения плана мероприятий, указанного в пункте 2 настоящего постановления.
4. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.

Премьер-министр  
Республики Беларусь

С.Румас

УТВЕРЖДЕНО

Постановление Совета Министров  
Республики Беларусь  
12.03.2019 № 153

## КОНЦЕПЦИЯ

интегрированного  
управления Государственной  
границей Республики  
Беларусь

### ГЛАВА 1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящей Концепцией определяется сущность деятельности государственных органов, наделенных законодательством полномочиями в области государственной пограничной и таможенной политики (далее – полномочные государственные органы) по осуществлению интегрированного управления Государственной границей Республики Беларусь (далее – ИУГ) посредством сбалансированного развития ее барьерной и контактной функций.

2. Целями ИУГ являются повышение эффективности государственной деятельности, направленной на противодействие пограничным опасностям и гармонизацию правил (стандартов), ускоряющих пропуск физических лиц, транспортных средств и товаров через Государственную границу Республики Беларусь (далее – Государственная граница).

3. Разработка настоящей Концепции обусловлена необходимостью расширения внутриведомственного и межведомственного взаимодействия полномочных государственных органов по реализации государственной пограничной и таможенной политики, а также повышения эффективности применения инструментов международного сотрудничества в интересах обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь.

Настоящая Концепция разработана на основании международных договоров и нормативных правовых актов Республики Беларусь, а также модели интегрированного управления границами Европейского союза.

Государственный пограничный комитет организует взаимодействие полномочных государственных органов в рамках ИУГ.

4. В настоящей Концепции используются следующие основные термины и их определения:

ИУГ – целенаправленная, скоординированная на внутриведомственном, межведомственном и международном уровнях деятельность полномочных государственных органов по обеспечению сбалансированного развития барьерной и контактной функций Государственной границы;

барьерная функция Государственной границы – выполнение полномочными государственными органами задач по предупреждению, выявлению, пресечению и профилактике незаконных трансграничных процессов (трансграничной противоправной деятельности);

контактная функция Государственной границы – выполнение полномочными государственными органами задач по ускорению и развитию законных трансграничных процессов;

субъекты ИУГ – полномочные государственные органы и их подразделения, взаимодействующие на внутриведомственном, межведомственном и международном уровнях для достижения целей ИУГ;

объект ИУГ – отношения, возникающие в процессе исполнения законодательства о Государственной границе и таможенном регулировании в Республике Беларусь, а также международных договоров Республики Беларусь, регулирующих пограничные и таможенные вопросы;

система ИУГ – совокупность взаимодействующих субъектов ИУГ и средств, используемых ими для достижения целей ИУГ;

внутриведомственный уровень ИУГ – первая ступень взаимодействия в рамках ИУГ, реализуемая между структурными подразделениями одного субъекта ИУГ;

межведомственный уровень ИУГ – вторая ступень взаимодействия в рамках ИУГ, реализуемая между субъектами ИУГ Республики Беларусь;

международный уровень ИУГ – третья ступень взаимодействия в рамках ИУГ, реализуемая посредством сотрудничества между субъектами ИУГ Республики Беларусь, сопредельных и иных иностранных государств при участии международных организаций;

трансграничные процессы – пересечение Государственной границы физическими лицами и транспортными средствами, перемещение через таможенную границу Республики Беларусь товаров и транспортных средств.

5. Основными государственными органами, участвующими в достижении целей ИУГ, являются органы пограничной службы и таможенные органы, осуществляющие (проводящие) пограничный и таможенный контроль в пунктах пропуска через Государственную (таможенную) границу, в том числе с использованием системы анализа и управления пограничными и таможенными рисками.

В целях ИУГ в пунктах пропуска через Государственную границу полномочными государственными органами проводятся санитарно-карантинный, ветеринарный и иные виды контроля, карантинный фитосанитарный контроль (надзор).

6. Положениями настоящей Концепции учитываются национальные интересы Республики Беларусь в пограничном пространстве, потенциальные и реальные пограничные опасности, отраженные в Концепции обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь на 2018 – 2022 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 16 октября 2018 г. № 410, принципы функционирования Евразийского экономического союза, а также Цели устойчивого развития государств – членов ООН.

## **ГЛАВА 2**

### **ГЕОПОЛИТИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ И ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ В ОБЛАСТИ ИУГ**

7. Республика Беларусь находится на стыке геополитических и экономических пространств Евразийского экономического союза и Европейского союза, образующих крупнейшие потребительские рынки мира. Это обуславливает влияние множества экономических, социокультурных, криминогенных и иных факторов, сконцентрированных как на Государственной границе, так и на проходящих через Беларусь транзитных маршрутах.

Реализуя барьерную функцию Государственной границы, Республика Беларусь защищает интересы Европейского союза от трансграничных криминальных, террористических (экстремистских) и иных пограничных опасностей, формируемых на Востоке, и одновременно защищает интересы Евразийского экономического союза от тех же опасностей, формируемых на Западе.

8. Участвуя в китайском глобальном проекте "Один пояс – один путь" по модернизации сухопутного торгового "Шелкового пути", соединяющего экономику Китая, России и Европейского союза, Республика Беларусь наращивает потенциал контактной функции Государственной границы.

Руководствуясь международными договорами, а также принципами стратегического партнерства с Россией и Китаем, Беларусь обеспечивает непрерывное функционирование кратчайших транспортных коридоров (путей), соединяющих Европу и Азию, в связи с этим вопросы обеспечения высокого уровня безопасности и динамики трансграничных (транзитных) процессов приобрели особую актуальность.

Решение данных вопросов путем ИУГ соответствует не только национальным интересам, но и общим интересам сотрудничества между государствами Европы и Азии.

9. С учетом изложенных геополитических условий, а также негативных факторов, формирующих опасности национальным интересам в пограничном пространстве, основными проблемными вопросами в области ИУГ являются:

незавершенность международно-правового оформления Государственной границы;

износ инфраструктуры Государственной границы и приграничной территории на польском направлении, а также недостаточный уровень ее развития на украинском и прибалтийском направлениях;

рост активности организованных форм трансграничной противоправной деятельности;

использование территории Республики Беларусь для транзитного следования лиц, причастных к террористической (экстремистской) деятельности, незаконным вооруженным формированиям, международным преступным группировкам;

несоответствие инфраструктуры отдельных международных пунктов пропуска через Государственную границу динамике увеличения трансграничных пассажирских и товарно-транспортных потоков.

### **ГЛАВА 3**

## **ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО РЕШЕНИЮ ПРОБЛЕМНЫХ ВОПРОСОВ В ОБЛАСТИ ИУГ**

10. Приоритетными направлениями деятельности по решению проблемных вопросов в области ИУГ являются:

формирование и развитие системы ИУГ на внутриведомственном, межведомственном и международном уровнях, организация ее эффективного и устойчивого функционирования;

совершенствование нормативной правовой базы в области государственной пограничной и таможенной политики, а также ИУГ;

оптимизация контрольных процедур и функций субъектов ИУГ в пунктах пропуска через Государственную границу, направленная на обеспечение их рационального применения;

создание и совершенствование систем анализа и управления рисками, повышающих эффективность совместной деятельности пограничных и таможенных подразделений в решении задач по защите

национальных интересов в пограничном пространстве;

совершенствование инфраструктуры Государственной границы и приграничной территории, а также оснащение пограничных и таможенных подразделений современными техническими средствами с привлечением возможностей международных организаций;

совершенствование взаимодействия между органами пограничной службы и таможенными органами по управлению трансграничными процессами и контролю за ними;

развитие информационных и телекоммуникационных технологий, способствующих повышению эффективности обмена данными между субъектами ИУГ, оптимизации и ускорению процессов контроля в пунктах пропуска, а также формированию единого информационного пространства ИУГ;

развитие инфраструктуры международных пунктов пропуска с учетом потребностей органов пограничной службы и таможенных органов, а также других контролирующих органов;

расширение формата и совершенствование инструментов международного сотрудничества по пограничным и таможенным вопросам, в том числе по поиску и использованию механизмов привлечения международной технической помощи;

завершение международно-правового оформления Государственной границы;

внедрение в практику совместной подготовки (повышения квалификации) сотрудников органов пограничной службы и таможенных органов по отдельным направлениям деятельности;

наращивание практического взаимодействия субъектов ИУГ по борьбе с трансграничной противоправной деятельностью, улучшению условий для развития законных трансграничных процессов, а также повышения транзитного, экспортного и туристического потенциала Республики Беларусь;

совершенствование системы совместных пограничных и таможенных мер противодействия коррупции на Государственной границе.

11. Деятельность по достижению целей и совершенствованию системы ИУГ координируется Советом Министров Республики Беларусь, по компетенции организуется Государственным пограничным комитетом и Государственным таможенным комитетом.

12. Последовательная реализация настоящей Концепции субъектами ИУГ позволит расширить практику совместных действий, а также исключить дублирование функций и сократить расходование

бюджетных средств на проведение мероприятий в области государственной пограничной и таможенной политики.

13. Сближение национального законодательства с основными регламентами Европейского союза и документами Шенгенского соглашения в области управления границами посредством реализации настоящей Концепции расширит рамки международного сотрудничества по пограничным вопросам, создаст условия для получения дополнительной международной технической помощи пограничному и таможенному ведомствам Республики Беларусь, будет способствовать активизации внешнеэкономической деятельности и укреплению вокруг Республики Беларусь пояса добрососедства.

14. Настоящая Концепция будет реализовываться в 2019 – 2023 годах.

## **ГЛАВА 4**

### **ПОСТРОЕНИЕ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ ИУГ**

15. Система ИУГ включает три уровня взаимодействия ее субъектов: внутриведомственный, межведомственный и международный.

Развитие взаимодействия на международном, межведомственном и внутриведомственном уровнях является важнейшим условием, повышающим эффективность пропуска через Государственную границу физических лиц, транспортных средств и товаров, а также их контроля.

Взаимодействие с пограничными, таможенными и иными компетентными органами иностранных государств создает условия для участия субъектов ИУГ в обеспечении международной безопасности, а также для обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь за пределами ее территории.

16. Для выполнения задач ИУГ используется подсистема контроля доступа к трансграничным процессам, состоящая из четырех уровней, на которых осуществляются предупреждение, выявление, пресечение и профилактика трансграничных правонарушений, а также решение вопросов развития трансграничных процессов.

Первый уровень формируют дипломатические представительства и консульские учреждения Республики Беларусь, которые обеспечивают проверку физических лиц (иностранцев, граждан, лиц без гражданства) на этапе выдачи виз, а также мониторинг иностранных организаций, занимающихся внешнеэкономической деятельностью.

Второй уровень формируют пограничные, таможенные, иные компетентные органы сопредельных и других иностранных государств, а также международные организации, с которыми осуществляется регулярное

взаимодействие (обмен информацией, проведение совместных мероприятий, создание контактных пунктов).

Третий уровень формируют непосредственно органы пограничной службы, таможенные органы и иные полномочные государственные органы, участвующие в достижении целей ИУГ вне пунктов пропуска и в пунктах пропуска через Государственную границу.

Четвертый уровень формируют субъекты ИУГ, взаимодействующие с органами пограничной службы и таможенными органами внутри страны.

17. Основными функциональными компонентами ИУГ являются:

- охрана Государственной границы;
- пропуск через Государственную границу физических лиц, транспортных средств и товаров;
- предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций в пограничной полосе (зоне), пунктах пропуска через Государственную границу;
- анализ и управление пограничными и таможенными рисками;
- международное сотрудничество по пограничным и таможенным вопросам;
- погранпредставительская деятельность;
- межведомственное взаимодействие;
- депортация, реадмиссия, высылка, экстрадиция иностранных граждан и лиц без гражданства (мероприятия возвращения);
- внедрение и использование новых информационных технологий в деятельность органов пограничной службы и таможенных органов;
- осуществление контроля эффективности деятельности органов пограничной службы и таможенных органов и оценки уязвимости системы ИУГ;
- поиск и реализация проектов оказания международной технической, а также финансовой помощи для достижения целей ИУГ.

18. Надфункциональными компонентами ИУГ, призванными повысить эффективность каждого основного функционального компонента в реализации приоритетных направлений деятельности по решению основных проблем ИУГ, являются:

- соблюдение прав человека и законности мероприятий ИУГ;
- подготовка и повышение квалификации сотрудников;
- всестороннее обеспечение мероприятий ИУГ;
- проведение исследований и внедрение инноваций.

19. Функциональные и надфункциональные компоненты ИУГ реализуются во взаимодействии и по компетенции субъектами ИУГ.



## **ГЛАВА 5**

### **ФИНАНСИРОВАНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ НАСТОЯЩЕЙ КОНЦЕПЦИИ**

20. Финансирование реализации настоящей Концепции осуществляется в пределах:

средств республиканского бюджета, выделяемых на содержание органов пограничной службы и иных государственных органов, наделенных полномочиями в области государственной пограничной политики;

средств местных бюджетов, выделяемых на поддержание и дальнейшее развитие инфраструктуры Государственной границы и приграничной территории;

других средств, выделяемых для выполнения международных программ и проектов, направленных на обеспечение пограничной безопасности;

собственных средств организаций, принимающих участие в реализации настоящей Концепции;

иных источников, не запрещенных законодательством.

## **ГЛАВА 6**

### **ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

21. Реализация настоящей Концепции осуществляется согласно компетенции Государственным пограничным комитетом и Государственным таможенным комитетом во взаимодействии с заинтересованными государственными органами при координации Совета Министров Республики Беларусь.